

Voorstel ter besluitvorming aan het algemeen bestuur van Werkplein Drentsche Aa

Opsteller : In Control **Datum:** 13-3-2026

Besproken met : Directie WPDA **Datum:** 18-3-2026
BCO/CO **Datum:** 26-3-2026
DB **Datum:** 8-4-2026

Bekendmakingsplicht : Ja / Nee

OR : Ja / Nee

Communicatie met Gemeenteraden / College van B&W: Ja

Paraaf directeur : **Datum:**

Onderwerp:

Concept jaarstukken 2025 en accountantsverslag Werkplein Drentsche Aa.

Voorstel:

In te stemmen met:

- de concept jaarstukken 2025 (inclusief rechtmatigheidsverantwoording);
- het accountantsverslag behorende bij de jaarrekening 2025

Achtergrond:

Conform artikel 34b van de huidige Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) dient de voorlopige jaarrekening voor 30 april aangeboden te worden aan de deelnemende gemeenten.

Na besluitvorming door het Algemeen bestuur zullen de definitieve jaarstukken aangeboden worden aan de gedeputeerde staten, als toezichthouder op gemeenschappelijke regelingen. In tegenstelling tot de begroting is er bij de jaarrekening geen sprake van een zienswijzeprocedure.

Het Dagelijks bestuur geeft in de jaarrekening zelf een rechtmatigheidsverantwoording af. De accountant geeft enkel nog een verklaring over de getrouwheid af (en daarmee ook de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording).

In dit voorstel (volgende pagina) worden de belangrijkste aandachtspunten over 2025 toegelicht.

Mandaat verleend aan : voorzitter

Besluit mandaathouder **Datum**

Akkoord :

Bespreken :

Paraaf secr. :

Besluit dagelijks bestuur

Toelichting voorstel aan het dagelijks bestuur van Werkplein Drentsche Aa

Aandachtspunten jaarrekening 2025

Werk & Inkomen

In 2025 stond de uitvoering van Werk en Inkomen in het teken van de start van de Kadernota Inkomen, Ontwikkeling en Werk 2025–2028. Met deze kadernota hebben de gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo gekozen voor een bredere benadering van bestaanszekerheid. Naast het bieden van inkomensondersteuning ligt de nadruk op ontwikkeling, participatie en maatwerk voor inwoners.

Binnen deze benadering verschuift de focus gedeeltelijk van een snelle uitstroom naar werk naar het duurzaam versterken van werkvermogen en ontwikkelkansen van inwoners. Dit vraagt in de praktijk om intensievere begeleiding en maatwerk, met name voor inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt.

Tegelijkertijd bleef de arbeidsmarkt in 2025 relatief krap, waardoor er voor een deel van de doelgroep kansen blijven bestaan om door te stromen naar werk. Met verschillende initiatieven is hier actief op ingezet. Zo werd onder andere het StartFest in Assen georganiseerd, waar meer dan 1.500 inwoners in contact kwamen met werkgevers, onderwijsinstellingen en maatschappelijke organisaties. Daarnaast zijn gerichte activiteiten georganiseerd voor specifieke doelgroepen, zoals een banenmarkt voor statushouders. Deze inzet heeft ertoe geleid dat in 2025 579 inwoners geheel of gedeeltelijk zijn uitgestroomd naar werk, ondernemerschap of onderwijs.

Het aantal bijstandsuitkeringen is in 2025 licht toegenomen maar gedurende het jaar gestabiliseerd. Gemiddeld ontvingen 2.837 inwoners een bijstandsuitkering. In totaal zijn 935 inwoners ingestroomd in de bijstand en 902 inwoners uitgestroomd.

Daarnaast stond 2025 in het teken van voorbereiding op verschillende beleidsontwikkelingen. Zo zijn voorbereidingen getroffen voor de invoering van de Participatiewet in Balans, die per 1 januari 2026 in werking treedt. Binnen WPDA zijn hiervoor projectgroepen ingericht om de nieuwe maatregelen tijdig te implementeren.

De ontwikkeling van het Inkomen-, Ontwikkel- en Werkcentrum (IOW-centrum) aan de W.A. Scholtenstraat zijn in 2025 verder gegaan. In 2025 lag de nadruk op de organisatorische voorbereiding en is gestart met de fysieke realisatie. Met het IOW-centrum wordt een belangrijke stap gezet in de verdere integratie van dienstverlening rondom inkomen, ontwikkeling en werk.

Uitvoeringsagenda

Met ingang van 2025 is de prestatieovereenkomst vervangen door een uitvoeringsagenda. Hiermee is de wijze van verantwoording aangepast, in lijn met de uitgangspunten van de Kadernota Inkomen, Ontwikkeling en Werk 2025–2028.

Waar in eerdere jaren vooral werd verantwoord op vooraf vastgestelde kwantitatieve prestatie-indicatoren, richt de uitvoeringsagenda zich nadrukkelijker op de inhoud van de dienstverlening, de werkwijze en de bereikte effecten voor inwoners.

De uitvoeringsagenda beschrijft per thema hoe Werkplein Drentsche Aa bijdraagt aan de ambities van de kadernota en op welke wijze inwoners worden ondersteund bij bestaanszekerheid, ontwikkeling en deelname aan de samenleving. De uitvoeringsagenda is opgebouwd rond de volgende thema's:

- Voldoende en voorspelbaar inkomen;
- Zinnige dagbesteding;
- Betaalbare woning en toegang tot zorg;
- Ontwikkeling;

Per thema wordt toegelicht welke activiteiten zijn uitgevoerd en hoe deze bijdragen aan de beoogde doelen. Waar mogelijk wordt dit geïllustreerd met praktijkvoorbeelden en beschikbare kengetallen.

Met deze manier van verantwoorden ontstaat een breder en meer inhoudelijk beeld van de uitvoering van het beleid. Niet alleen de resultaten in cijfers staan centraal, maar ook de wijze waarop inwoners worden bereikt, ondersteund en begeleid. De uitvoeringsagenda sluit daarmee beter aan bij de uitgangspunten van maatwerk, menselijke maat en ontwikkeling die in de kadernota zijn vastgelegd.

Cliëntaantallen

Het CPB is in 2025 uitgegaan van een stijging van het landelijke bijstandsvolume in 2025 met circa 1,4%. Hiermee is sprake van een kanteling ten opzichte van eerdere verwachtingen waarin nog werd uitgegaan van stabilisatie of een lichte daling.

Ook binnen Werkplein Drentsche Aa is sprake geweest van een stijging van het bijstandsvolume. Deze ontwikkeling is ingezet in 2023 en werkt door in de realisatie van 2025. Gemiddeld liggen de uitkeringen 51 boven de begroting. Deze afwijking is in eerdere verantwoordingsdocumenten reeds toegelicht en sluit aan bij het beeld dat is geschetst in Bestuursrapportage II.

De stijging van het volume hangt samen met verschillende ontwikkelingen die zich met name eind 2023 en in 2024 hebben voorgedaan. Zo was er sprake van een verhoogde instroom, onder andere door een toename van statushouders en jongeren met een studietoelage. Daarnaast viel de uitstroom naar werk lager uit en was er minder uitstroom door verhuizingen naar andere gemeenten. In 2024 nam bovendien de instroom vanuit de WW en vanuit beëindiging van zelfstandige activiteiten toe.

Het aantal medewerkers in de sociale werkvoorziening (SW) en de plaatsingen binnen Beschut Werk ontwikkelden zich in 2025 in lijn met de begroting. De uitbreiding van het aantal beschut-werkplekken bleef daarbij iets achter bij de verwachtingen, overeenkomstig het beeld uit Bestuursrapportage II. De uitbreiding is achterwege gebleven als gevolg van voorliggende problematiek of als gevolg van uitstroom door verhuizing. Er is geen sprake van een actieve wachtlijst.

Aantallen *	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Jaarrekening 2025	Vershil jaarrekening - begroting
Uitkeringen Participatiewet	2.403	2.387	2.445	58
IOAW	87	88	71	-17
IOAZ	14	15	11	-4
Bbz2004 starters	7	11	8	-3
Bbz2004 gevestigden	17	17	20	2
Zak- en kleedgeld	277	268	282	14
Subtotaal uitkeringen	2.804	2.786	2.837	51
Sociale Werkvoorziening (Aja)	501	479	474	-5
Beschut Werk	99	103	104	1

Financieel

Op totaalniveau is de eigen bijdrage van de drie gemeenten afgerond € 850.000 lager dan begroot. Hieronder volgt het overzicht inclusief een toelichting op de grootste afwijkingen ten opzichte van de begroting of de bestuursrapportage II.

Bedragen * € 1.000	Aa en Hunze		Assen		Tynaarlo	
	Prognose bijdrage gemeente	Vershil jaarrekening - begroting	Prognose bijdrage gemeente	Vershil jaarrekening - begroting	Prognose bijdrage gemeente	Vershil jaarrekening - begroting
Uitkeringen Participatiewet	447	491	-250	1.907	-424	-414
Loonkosten Wsw	-26	-45	-163	-283	-17	-30
Beschut werk	72	4	632	35	61	3
Brutomarge & detacheringen (Wsw, Beschut)	-527	-37	-3.299	-231	-344	-24
Bijzondere bijstand & minimabeleid (ex. ET)	606	45	2.839	-182	828	114
Re-integratie	363	-8	1.460	-425	295	-99
Bbz2004	-9	-24	-22	-37	9	-1
Bedrijfsvoering	2.614	-179	16.042	-1.101	3.146	-216
Geraamde bedrag voor onvoorzien	0	-14	0	-87	0	-17
Totaal	3.541	233	17.239	-402	3.553	-682

Uitkeringen Participatiewet

De lasten voor de uitkeringen Participatiewet zijn in 2025 hoger uitgevallen dan in de oorspronkelijke begroting geraamd. Deze ontwikkeling is gedurende het jaar gevolgd en toegelicht in Bestuursrapportage I en II.

De afwijking wordt voornamelijk verklaard door ontwikkelingen in volume, prijs en macrobudget. Het gemiddelde aantal uitkeringen lag in 2025 hoger dan begroot, wat resulteerde in een volumeeffect van circa € 795.000. Daarnaast leidde de indexering van de uitkeringsnormen tot een prijsnadeel van circa € 170.000. Tegelijkertijd is het landelijke macrobudget (BUIG) gedurende het jaar door het Rijk neerwaarts bijgesteld, wat voor WPDA resulteert in een macrokorting van circa € 935.000. De hogere prijscompensatie in het toegekende budget heeft dit nadeel gedeeltelijk gecompenseerd.

Ontwikkelingen in het BUIG-budget en het bijstandsvolume zijn in belangrijke mate macro-economisch en systeemgedreven. De onzekerheid hierover is daarom structureel opgenomen in de risicoparaagraaf.

Daarnaast is in de begroting 2025 bij de gemeente Assen circa € 700.000 aan lasten voor loonkostensubsidie (LKS) niet opgenomen. De fout is bij het opstellen van de begroting 2026 geconstateerd, afgestemd met de gemeente Assen en hersteld in de begroting van 2026.

Loonkosten en Rijksbijdrage SW

Voor wat betreft de loonkosten Wsw valt de gemeentelijke bijdrage afgerond € 360.000 lager uit dan begroot, dit ligt niet in lijn met bestuursrapportage II door dotatie voor de verplichting verlofsparen en RVU ten bedrage van € 570.000. Herziene uitspraken van de commissie BBV maken dat wij vanaf dit jaar verplicht zijn hiervoor een voorziening op te nemen. Zonder deze dotatie was het voordeel op de gemeentelijke bijdrage opgelopen naar € 930.000.

In 2025 is er een eenmalige tegemoetkoming voor de medewerkers onder de cao SW en cao Aan de Slag geweest vanwege het belastingplan 2025. Het Rijk heeft deze uitgaven aan de budgetkant gecompenseerd.

Re-integratie

De bijdrage op het onderdeel re-integratie ligt € 530.000 lager. Dit komt voornamelijk doordat de extra baten die het Rijk voor de begeleiding van Beschut Werk beschikbaar heeft gesteld, zijn verwerkt in de realisatie. De extra lasten waren al onderdeel van de begroting. Daarnaast is een aantal nieuwe trajecten wat later opgestart dan verwacht, waardoor deze kosten nog niet hebben plaatsgevonden.

Bedrijfsvoeringskosten

De gemeentelijke bijdrage op de bedrijfsvoering valt afgerond € 1,5 miljoen lager uit dan begroot. Dit is € 885.000 voordeliger dan bestuursrapportage II. Een groot deel hiervan komt doordat er op het personeel vlak sprake is van verlate invulling van diverse vacatures, waardoor een incidenteel voordeel ontstaat. Daarnaast is er aantal meevallers binnen de bedrijfsvoering, zoals hogere renteopbrengst en minder uitgaven aan de DVO's

Rechtmatigheidsverantwoording

De baten en lasten alsook de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen hiervan, blijkt een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. Over de naleving hiervan legt het dagelijks bestuur zelf verantwoording af, waar dit voorheen door de accountant werd gedaan. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, en de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen, en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving.

Bij de verantwoording wordt een grensbedrag gehanteerd, zodat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2,2 miljoen.

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 54.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 2,2 miljoen. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur overigens een bedrag van € 0 acceptabel op basis van door het algemeen bestuur vastgestelde afspraken.

Bevindingen rechtmatigheidsverantwoording	
Begrotingscriterium	
1. Overschrijding van de begrote lasten	0
2. Overschrijding investeringskredieten	46
<i>Subtotaal begrotingsonrechtmatigheden</i>	<i>46</i>
3. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geïdentificeerd	0
Saldo begrotingscriterium	46
Voorwaardencriterium	
5. Onrechtmatigheden / onduidelijkheden m.b.t. bijzondere bijstand en minimaregelingen	8
Saldo voorwaardencriterium	8
M&O-criterium	
6. Geen bevindingen	-
Saldo M&O-criterium	-
Totaal onrechtmatig	54

De procesmatige bevindingen zijn terug te herleiden naar het niet consistent vastleggen van dezelfde gegevens in verschillende systemen. Voorbeelden hiervan zijn het onvoldoende vastleggen van de controle op de identiteit en de uniforme vastlegging van de vermogensvaststelling.

Vanuit de rechtmatigheidsverantwoording wordt de aanbeveling gedaan om aandacht te hebben voor de optimale verwerking van gegevens op clientniveau, met een duidelijke uniforme werkwijze voor het verwerken van aangeleverde basisinformatie. De aanbevelingen worden meegenomen in het project dat toeziet op de verbetering van de informatiehuishouding.

Begin 2025 heeft zich een incident voorgedaan met betrekking tot een extern consultant tijdens de implementatie van de nieuwe versie van ons financieel systeem. De consultant heeft misbruik gemaakt van zijn autorisatierechten door gelden naar zijn privérekening te ontvreemden. De zaak is via een controle in het betalingsproces aan het licht gekomen, waarna maatregelen zijn getroffen richting de consultant en het bureau. De financiële schade is door het consultantsbureau vergoed. Wij hebben naar aanleiding van dit incident onze processen tegen het licht gehouden.

Accountantsverslag 2025

Onze accountant Eshuis Registeraccountants heeft bij de jaarrekening een goedkeurend oordeel over het getrouwe beeld verstrekt. Door een aanpassing van het BADO bedraagt de materialiteit vanaf boekjaar 2025 maximaal 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves, wat neerkomt op een bedrag van afgerond € 2.160.000.

Er zijn geen ongecorrigeerde controleverschillen.

In het accountantsverslag is, zoals gebruikelijk, een aantal adviezen opgenomen. De adviezen en de ondernomen of geplande acties door ons worden hier weergegeven.

Advies accountant	Opvolging WPDA
<p>Rechtmatigheidsverantwoording</p> <p>Wij hebben vastgesteld dat de rechtmatigheidsverantwoording getrouw is opgesteld en toereikend is onderbouwd. In lijn met onze aanbevelingen in de managementletter adviseren wij om de totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording verder door te ontwikkelen. Mogelijke aandachtspunten betreffen onder andere het centraal opstellen van een organisatiebrede risicoanalyse, een scoping, een controleplan, de daarmee samenhangende interne controlewerkzaamheden en een overkoepelende rapportage over de uitkomsten hiervan.</p>	<p>Reactie WPDA:</p> <p>Naar aanleiding van de managementletter hebben wij dit advies ter harte genomen. In 2026 hebben wij de rechtmatigheidsverantwoording verder ontwikkeld en wij zullen hieraan in 2026 verder uitvoering geven.</p>
<p>Escalatieladder</p> <p>Wij hebben in de managementletter tevens geadviseerd om te borgen op welke wijze binnen de organisatie sprake is van een toereikende 'escalatieladder' richting het bestuur. U heeft aangegeven dat, door omstandigheden, de operationele taken van de voormalig concerncontroller zijn overgenomen door het team 'In Control'. Tegelijkertijd zijn de onafhankelijke rol van de concerncontroller en de daarbij behorende escalatieladder nog</p>	<p>Reactie WPDA:</p> <p>Wij nemen het advies ter harte en gaan onderzoeken hoe wij hier binnen de missie, visie en leidende principes opvolging aan kunnen geven.</p>

niet formeel binnen de organisatie belegd. Wij benadrukken daarom ons advies om deze formele rollen en verantwoordelijkheden op korte termijn opnieuw te beleggen binnen de organisatie	
---	--